

Pembangunan Berkelanjutan

...

EMIL SALIM

Pendiri Yayasan KEHATI



**1000 GAGASAN PEMBANGUNAN EKONOMI
TANPA MERUSAK LINGKUNGAN**

PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

Emil Salim
Pendiri Yayasan KEHATI

Mengapa, apa, bagaimana dan untuk siapa.

I. Mengapa Pembangunan Berkelanjutan

Sehabis Perang Dunia kedua ekonomi dunia kembali berputar seperti sedia kala dengan tekanan utama pada pembangunan ekonomi mengeksploitasi sumber daya alam oleh sumber daya manusia menghasilkan produk domestik bruto nasional. Namun kini produksi ekonomi juga menggunakan bahan-bahan penemuan baru. Pembangunan tetap mengeksploitasi sumber daya alam untuk kemaslahatan manusia.

Begitu pula di Jepang di Teluk Yatsushiro, di bagian tenggara Kyushu terletak pelabuhan perikanan bernama *Minamata*. Sebuah perusahaan, *Nippon Chisso Hiryo Company* memilih tempat ini sebagai lokasi produksi pupuk kimia, karbit dan vinyl chlorida. Setelah beberapa lama, tiba-tiba di tahun 1956 menjangkit penyakit aneh yang merusak muka dan tubuh nelayan dan keluarga mereka. Suatu penyakit yang tak pernah dikenal itu kemudian dijuluki "*penyakit Minamata*".

Baru beberapa waktu kemudian para ahli menemukan bahwa penyakit ini disebabkan akibat pembuangan unsur organo-mercury dalam limbah yang dibuang ke laut oleh pabrik kimia lokal, sehingga mencemari ikan dan karang yang dikonsumsi oleh penduduk lokal dan keluarganya.

Dan penyakit Minamata akibat pencemaran air laut adalah peristiwa polusi industri yang pertama menggugah keprihatinan publik dunia yang membangkitkan gerakan perlindungan lingkungan.

Industri pertanian di Amerika Serikat sudah sejak beberapa lama di tahun lima-puluhan menggunakan insektisida dan pestisida secara intensif dalam memicu kenaikan produksinya. Dampak cara produksi ini pada kehidupan alami luput dari perhatian orang. Sampai seorang penulis yang juga ahli biologi di Amerika Serikat menulis buku "*Silent Spring*" (1962) yang menggugah publik terhadap dampak negatif penggunaan racun kimia terhadap kehidupan alami. Burung-buang berhenti berkicauan dan alam bagaikan membisu di musim semi. Publik mulai men g gugat pola pertanian yang mencemari lingkungan.

Dua kasus ini, pencemaran laut dan darat, menjadi pemicu tumbuhnya keprihatinan terhadap pola pembangunan yang mencemari lingkungan. Sehingga mendorong Perserikatan Bangsa2 mengambil prakarsa menyelenggarakan *United Nations Conference on Human Environment* di Stockholm, Swedia di bulan Juni 1972.

Keputusan penting konferensi ini adalah membentuk *United Nations Environment Program (UNEP)* berkedudukan di Nairobi, Kenya. Selama 10 tahun UNEP bekerja memperkenalkan masalah-masalah lingkungan di dunia. Namun bagaimana menanggulangi permasalahan lingkungan belum ditemukan jawabannya. Sehingga dirasa perlu membentuk *World Commission on Environment and Development (WCED)* atau yang dikenal kemudian dengan "*Brundtland Commission*", sebuah komisi terdiri dari 12 peserta wakil-wakil negara dipimpin oleh Perdana Menteri Norwegia, Gro Harlem Brundtland dan menerbitkan laporan *Our Common Future (1987)*.

Inti gagasan dalam laporan ini adalah mengusulkan perubahan pola pembangunan menjadi **Sustainable Development**, yakni "*development that meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs*" (WCED, "1987).

Sidang Umum Perserikatan Bangsa-Bangsa menerima laporan ini untuk dijabarkan lebih lanjut dalam program kerja untuk dibahas dalam Pertemuan Puncak PBB (*UN Summit on Environment and Development*) yang direncanakan berlangsung pada Hari Lingkungan 5 Juni 1992 di Rio de Janeiro, Brazil.

Suatu *Preparatory Committee* dibawah pimpinan dibentuk dibawah pimpinan *Maurice Strong*, salah satu anggota WCED dan mantan Ketua UN Conference on Human Environment, Stockholm, Swedia, 1992.

Komite inilah melaksanakan rangkaian pertemuan di tahun-tahun 1988-1992 menyiapkan program kerja berjudul "*Agenda 21* yang bertujuan harmonisasi berbagai kebijakan dan rencana di bidang ekonomi, sosial dan lingkungan yang berlaku di negara-negara untuk menjamin pembangunan ekonomi yang secara sosial bertanggung-jawab sambil melindungi basis sumber daya alam dan lingkungan bagi kemaslahatan generasi-generasi masa depan.

Sementara itu juga dirundingkan secara terpisah oleh kelompok Perubahan Iklim, suatu rancangan konvensi tentang pengendalian hayati, serta perubahan iklim, dan kelompok Keanekaragaman Hayati yang menyiapkan rancangan konvensi tentang perlindungan keanekaragaman serta kelompok yang menyusun rencana pengelolaan hutan secara berkelanjutan.

II. APA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

United Nations Summit on Sustainable Development di Rio de Janeiro, ibu kota Brazil Juni 1992 adalah muara dari persiapan, sidang komite, diskusi dan rangkaian pertemuan dan dihadiri oleh ratusan kepala Negara dan Pemerintahan, termasuk Presiden Soeharto. UN summit ini menyepakati (1) *Rio Declaration on Environment and Development* mencakup 27 prinsip pembangunan; (2) program kerja *Agenda 21* mencakup 120 program aksi dengan biaya US\$ 600 milyar setahun; (2) Konvensi tentang Perubahan Iklim; (3) Konvensi tentang Keanekaragaman Hayati; dan (4) Kesepakatan tentang pengelolaan hutan tropis secara berkelanjutan.

Lengkap dan menyeluruh hasil keputusan *Rio Summit on Sustainable Development* sehingga semua peserta kembali ke tanah-air dengan hati gembira dan penuh optimisme. Dan dunia sepakat untuk bertemu kembali dalam *Rio Summit on Sustainable Development* kedua, Juni 2002 di Rio de Janeiro, Brazil.

Sejak 1990 dunia berada dalam suasana *euphoria* dengan penanda-tanganan *mutual nonaggression pact* November 1990 oleh Presiden George Bush (senior) dan Pemimpin Soviet, Mikhail Gorbachev, yang mengakhiri perang dingin antara negara-negara Barat dengan negara-negara Komunis. Re-unifikasi Jerman menjadi satu negara terpulihkan kembali. Di akhir Februari 1991 Amerika Serikat memimpin pasukan sekutu terhadap tentera Irak dan menundukkannya dalam Perang Teluk Persia yang pertama.

Sejak 2001 Presiden USA, George Herbert Walker Bush (senior) diganti oleh putranya, George Walker Bush (junior) sebagai Presiden USA selama dua periode di tahun-tahun 2001-2009. Di masa inilah terjadi perubahan penting yang membenamkan optimisme tentang kebangkitan pembangunan berkelanjutan.

Presiden Bush, yang latar belakangnya adalah pengusaha minyak di *Midland, Texas*, memutuskan untuk membatalkan kesepakatan untuk menurunkan gas rumah-kaca. Dan ketika terjadi “serangan 11 September 2001” menghancurkan gedung *Twin Peak* di New York oleh teroris, meletuslah di Amerika Serikat gerakan counter-terorisme terhadap *Osama bin Laden* dengan jejaringnya al-Qaeda yang menyeretnya ke dalam sengketa bersenjata.

Perubahan orientasi dan semangat yang ditimbulkan oleh Presiden Bush ke arah “perang terhadap terorisme” mendesak pelaksanaan program Agenda 21 terdesak ke belakang di panggung politik ekonomi dunia. Dengan latar belakang ini, maka praktis tak banyak dari Agenda 21 bisa diwujudkan.

Sementara itu negara-negara berkembang prihatin bahwa masalah kemiskinan agak tertinggal dalam derap pemikiran pembangunan berkelanjutan. Karena itu tumbuh dalam masyarakat global usaha untuk meningkatkan segi pembangunan sosial yang memuat usaha memberantas kemiskinan, mengembangkan segi sosial pembangunan, seperti pendidikan, kesehatan, kesetaraan gender, kesehatan ibu, dan menurunkan tingkat kematian bayi. Usaha yang berat menekankan dimensi pembangunan sosial mencapai momentumnya pada Konferensi Global tahun 2000 yang mendeklarasikan “*Millennium Development Goals*”

Sehingga ketika berlangsung *World Summit on Sustainable Development (WSSD)* di Johannesburg, Afrika Selatan, Juni 2002, 10 tahun sesudah Rio Summit 1992, maka hasil Konferensi Global 2000 yang melahirkan “*Millennium Development Goals*” banyak mewarnai kesimpulan Summit Johannesburg dalam *Political Declaration and Johannesburg Plan of Implementation* (JPOI). Kesimpulan JPOI ini terdiri dari 170 paragraf dan memuat program penurunan angka kemiskinan, mengubah pola konsumsi dan produksi ke arah pembangunan berkelanjutan, disertai pengembangan tata-kelola *good governance*.

Iklim politik dunia di masa pasca 2002 ditandai oleh berbagai sengketa politik dan konflik bersenjata dengan Amerika Serikat sebagai pelopornya. Hal ini mengakibatkan bahwa peranan Amerika Serikat menyusut baik dalam JPOI maupun dalam pelaksanaan Konvensi

Perubahan Iklim yang tak kunjung mencapai kesepakatan. Pada masa politik sengketa antar negara berkembang tinggi, aktifitas pembangunan berkelanjutan seperti yang disepakati dalam berbagai summit terdesak kebelakang.

Dalam suasana minor inilah "Summit Rio + 20", Juni 2012 berlangsung kembali di Rio de Janeiro, Brazil. Dokumen utama adalah "*The Future We Want*". Namun suasana tertekan oleh panasnya pergolakan politik perang dan semangat peserta dalam Summit Meeting ini kurang bergairah. Dan ini tidak menguntungkan negara berkembang yang sedang bergelut dengan kemiskinan dan ketertinggalan pembangunan. Karena itu tindak lanjut mengisi dokumen "*The Future We Want*" menjadi penting. Dan disepakati pembahasan ditindaklanjuti dalam "*Open Group of 30 Nations on Sustainable Development Goals*" yang akan membahas tiga sumber pemikiran: 1. *High Level Panel of Eminent Persons*; 2. *UN Sustainable Development Network yang dipimpin Jeffrey Sachs*; 3. *Konsultasi Global yang dikoordinasi oleh UNDP*.

High Level Panel of Eminent Person dibentuk oleh Sekjen PBB dan yang berdiri menjadi *Co-chairs* adalah Presiden Susilo Bambang Yudhoyono (Indonesia), Perdana Menteri Inggris David Cameron dan Presiden Liberia Ellen Sirleaf Johnson.

Disamping ini juga dibentuk *Open Working Group on Sustainable Development Goals* untuk menjabarkan 27 kelompok isu hasil Summit Rio +20 tahun 2012 yang dijadikan bagian dari Agenda Pembangunan Global Pasca 2015.

Semua kegiatan ini menggabungkan *Millennium Development Goals* dalam kerangka luas pembangunan berkelanjutan untuk kemudian tertuang dalam *Sustainable Development Goals (SDG)*.

Dalam Sidang Umum Perserikatan Bangsa-Bangsa di bulan September 2015, sebanyak 193 negara-negara anggota PBB menyepakati Resolusi PBB nomor 70/1 untuk menerima *Agenda Pembangunan Global Pasca 2015: Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development*.

III. ISI PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

Tujuan Pembangunan Berkelanjutan dikenal dengan singkatan SDG (Sustainable Development Goals) memuat pola pembangunan yang mencakup 3 pilar utama pembangunan sosial, ekonomi dan lingkungan serta pilar hukum dan tata-kelola.

Pilar pembangunan sosial memiliki 5 tujuan: mengakhiri kemiskinan; menghilangkan kelaparan, membangun kehidupan yang sehat dan sejahtera; menjamin kualitas pendidikan yang inklusif; mencapai kesetaraan gender.

Pilar pembangunan ekonomi dengan 5 tujuan: menjamin ketersediaan air dan fasilitas sanitasi; menjamin akses energi; meningkatkan pertumbuhan ekonomi yang inklusif; membangun infrastruktur yang tangguh; mengurangi kesenjangan intra dan antar-negara.

Pilar pembangunan lingkungan dengan enam tujuan: penyediaan air bersih dan sanitasi layak; pengembangan kota dan permukiman berkelanjutan, konsumsi dan produksi secara berkelanjutan; penanganan dampak perubahan iklim, ekosistem lautan dan daratan;

Pilar pembangunan hukum dan tata kelola untuk menyalurkan arus ekonomi-sosial dan lingkungan dalam kerangka umum menegakkan “Good Governance.” Keempat pilar pembangunan diperinci lebih detail dalam 169 sasaran dengan 320 indikator yang dirangkum dalam *Metadata Indikator SDG Agenda Global 2015-2030*.

Berdasarkan Peraturan Pemerintah nomor 59/2017 tentang “Pelaksanaan Pencapaian Tujuan Pembangunan Berkelanjutan” maka sejak 5 Juni 2018 dibentuk Tim Koordinasi Nasional terdiri atas Dewan Pengarah yang dipimpin Presiden yang sehari-hari dikoordinasikan oleh Menteri Negara Perencanaan Nasional/Ketua Bappenas. Sedangkan di daerah juga dibentuk Tim Koordinasi Daerah melaksanakan Rencana Aksi Daerah untuk SDG dibawah pimpinan Gubernur. Dengan mekanisme ini diharap agar pelaksanaan SDG di Indonesia diharapkan dapat terwujud.

Semula gagasan pembangunan memuat hanya dimensi ekonomi, namun perkembangan kehidupan nyata di masyarakat dunia menunjukkan bahwa pembangunan bidang ekonomi saja tidak cukup. Peristiwa lahirnya penyakit Minamata dan musnahnya kehidupan makhluk alami mengakibatkan senyapnya kicauan burung di musim semi, mengakibatkan bahwa hakekat pembangunan yang hanya mengutamakan segi pembangunan perlu dikoreksi dengan memperhitungkan segi-segi kehidupan lingkungan.

Para ilmuwan mulai sadar bahwa kehidupan makhluk hidup berada dalam lingkungan bumi yang memiliki kendala (*ecological constraints*) yang bersifat fundamental. *Steffen W.I. Rockstrom dan R.Constanza* dalam artikel “*How Defining Planetary Boundaries Can Transform Our Approach to Growth*” dalam *Solution*, volume 2, nomor 3 May 2011 mengungkapkan *fundamental ecological constraints* yang mencakup (1) perubahan iklim, (2) ancaman terhadap berlanjutnya siklus biogeo-kimia dan nitrogen; (3) kehidupan keanekaragaman hayati. Ketiga unsur ini kini diketahui sudah melampaui ambang batas sehingga mengancam keberlanjutan kehidupan alami. Tetapi juga ada unsur-unsur yang belum diketahui ambang batasnya tetapi sudah mengancam kehidupan, seperti (1) pencemaran kimia; (2) muatan *aerosol atmosphere*; (3) *acidifikasi samudera*; (4) deplesi Ozon Stratospheric; (5) terganggunya siklus phosphor dalam biogeo-kimia; (6) terancamnya ketersediaan air tawar global; (7) terganggunya keberlanjutan ekosistem dalam penggunaan lahan.

Semua unsur lingkungan alamiah menderita tekanan dan kerusakan akibat pola pembangunan ekonomi yang dijalankan manusia. Sehingga teknologi dan proses pembangunan ekonomi telah menimbulkan tekanan bagi ancaman keberlangsungan berfungsinya *ecological ceiling* yang aman bagi perikehidupan manusia.

Berturut tumbuh rangkaian gangguan alami buatan manusia yang menekan *ecological ceiling* dalam kehidupan planet bumi kita berupa: perubahan iklim, deplesi ozon, polusi udara, kehilangan keanekaragaman hayati, pengalihan fungsi lahan, penyedotan air tawar secara berlebihan, pelepasan zat nitrogen dan fosfor, polusi kimia, dan acidifikasi

samudra. Berbagai kerusakan unsur-unsur ini merupakan *ecological ceiling* yang semakin menekan ruang hidup manusia.

Pembangunan ekonomi juga dipengaruhi oleh fondasi sosial bagi kehidupan, seperti pangan, kesehatan, pendidikan, pekerjaan dan pendapatan, perdamaian dan keadilan, hak berpolitik, kesetaraan sosial, kesetaraan gender, pemukiman, energi, air dan jejaring sosial. Terdapat landasan sosial di atas mana peri kehidupan manusia berlangsung dan menentukan kualitas hidup.

Sehingga K.Raworth dalam bukunya *Doughnut Economics* (Oxfam International, 2012) mengumpamakan bahwa “*the safe and just space for humanity*” terletak antara *ecological ceiling* dan *social foundation* — bagaikan roti donat yang terdiri dari dua belah roti yang menghimpit daging.

Yang mencemaskan adalah bahwa perkembangan pembangunan global mengakibatkan *ecological ceiling* dijebol sehingga ambang batasnya dilampaui, sedangkan *social foundation* tertekan sehingga menderita kekurangan. Sehingga keberlanjutan kehidupan manusia terancam dalam jangka panjang.

Yang mendorong terancamnya keberlanjutan kehidupan manusia adalah mainstream teori ekonomi yang bertolak dari *homo economicus* yang rasional berperhitungan, berorientasi pada ego kepentingan diri dan bertujuan maksimalisasi manfaat dan keuntungan. Sehingga melahirkan teori dan kebijakan pembangunan yang senantiasa tertuju pada tahapan *take off* menuju *sustained growth*. Sukses pembangunan diukur pada laju pertumbuhan Produk Domestik Bruto. Tingginya *per capita income* menjadi dambaan pembuat kebijakan pembangunan, sementara dampaknya pada sistem sosial dan alam pendukung kehidupan terabaikan.

Dalam iklim pembangunan ekonomi seperti inilah tumbuh reaksi perlawanan yang ingin melestarikan sistem penunjang kehidupan lingkungan sosial dan alam demi keberlanjutan kehidupan manusia. Arus semangat dan pikiran inilah yang mendorong lahirnya paradigma pembangunan berkelanjutan dengan tiga jalur ekonomi-sosial-lingkungan.

Pada hakekatnya pembangunan ekonomi perlu mengandalkan kemajuan ilmu sains dan teknologi untuk bisa menaikkan nilai tambah dari sumber daya alam. Dalam kerangka ini ikhtiar menaikkan produktifitas manusia dan masyarakat menjadi penting agar produksi bisa berlangsung dengan penggunaan sumber daya alam yang semakin sedikit. Pola pembangunan harus juga memperhitungkan dampak pengelolaan sumber daya alam agar tidak melampaui ambang batas keberlanjutannya. Begitu pula agar dampak pengelolaan sumber daya alam tidak mengurangi keberlanjutan fungsi alam. Ringkasnya pembangunan perlu dijalankan bagaikan “melempar bahan ke danau” begitu rupa sehingga gelombang dampak yang ditimbulkannya tidak tinggi dan terpulihkan kembali dalam waktu singkat. Sehingga perencanaan penggunaan sumber daya alam perlu memperhitungkan daya dukung ekosistem melalui perencanaan pengembangan tata-ruang dan teknologi yang *eco-friendly* dengan tingkat produktifitas manusia yang tinggi.

Dan ini membawa kita pada dimensi sosial dalam pembangunan. Pembangunan ekonomi tidak berlangsung dalam *social vacuum*, tetapi dalam kehidupan sosial yang hidup dan dinamis. Manusia memiliki potensi kemampuan kreatif dan produktif asal dikembangkan secara sungguh-sungguh. Karena itu maka pembangunan juga memiliki dimensi sosial mengembangkan potensi kreatifitas yang hidup dalam masyarakat.

Banyak negara berkembang menderita kemiskinan yang dianggap karena ketidak mampuan sang miskin melepaskan diri dari belenggu kemiskinan. Sesungguhnya penduduk yang miskin adalah bagaikan “orang yang terperosok ke lubang yang dalam”. Ia memiliki otot, otak dan tenaga, namun lubangnya terlalu dalam sehingga kemampuan diri tidak cukup untuk mengeluarkan dirinya dari “lubang kemiskinan.” Sehingga untuk “mengeluarkan” diri dari lubang dalam itu, yang diperlukan adalah seutas tali yang bisa menariknya keluar dari lubang dalam ini. Maka yang dibutuhkan sang miskin untuk keluar dari “lubang kemiskinannya” adalah “tali” berupa fasilitas infra struktur angkutan, listrik, air minum, fasilitas pendidikan dan perbankan, pemberdayaan masyarakat — ringkasnya segala faktor yang bisa membantu sang miskin untuk mengembangkan potensinya mengentaskan kemiskinan. Karena itu usaha mengatasi kemiskinan adalah dengan memberinya kelengkapan infrastruktur fisik dan intelektualitas agar bisa mengeluarkan diri dari lubang kemiskinan. Inilah justifikasi mengapa pembangunan ekonomi harus disertai dengan dimensi sosial.

Tetapi pembangunan tidak berlangsung dalam kehampaan alam. Alam memiliki berbagai ragam ekosistem alami yang berfungsi sebagai *life-support system*. Karena itu kegiatan pembangunan harus memperhitungkan dampak jejak pembangunan pada ekologi lingkungan yang harus berada dibawah kapasitas *bio* dan *life support system*.

Sistem ekologi alam dirusak oleh pola pembangunan yang terkonsentrasi hanya pada kepentingan ekonomi. Proses ekonomi berlangsung dalam “pasar dengan mekanisme harga yang mempengaruhi alokasi sumber daya pembangunan”. Kelemahan pasar adalah bahwa hanya sinyal ekonomi yang terukur bisa ditampung dalam pasar, sedangkan “sinyal kepentingan ekologi” berada di luar radar daya tangkap mekanisme ekonomi sehingga tidak tertangkap oleh ekonomi pasar. Karena itu biaya atau manfaat ekologi bersifat eksternalitas dalam ekonomi pasar dan tidak masuk dalam perhitungan ekonomi. Sehingga dibutuhkan intervensi hukum dan peranan Pemerintah untuk menjalankan kebijakan internalisasi faktor eksternalitas lingkungan dalam pola perhitungan biaya dan manfaat.

Maka jelas bahwa pembangunan ekonomi yang berlangsung selama ini tidak memperhitungkan dimensi sosial dan lingkungan. Sehingga menghasilkan buah pembangunan yang merusak tatanan sosial, tidak menggubris penduduk miskin dan disertai kerusakan lingkungan dalam ekosistem nasional dan global yang mengancam kelangsungan kehidupan manusia.

IV. TUJUAN PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

Dalam kerangka pembangunan inilah perlu ditempatkan peranan pembangunan berkelanjutan yang memuat pembangunan dalam dimensi ekonomi, sosial dan lingkungan.

Manfaat dari pendekatan pola pembangunan berkelanjutan ini bahwa penyusunannya dilakukan bersama oleh pemimpin-pemimpin negara berkembang dan negara maju, sehingga bisa dianggap sebagai mewakili aspirasi masyarakat global.

Tujuan Pembangunan Berkelanjutan atau *Sustainable Development Goals* mencakup (1) bebas kemiskinan; (2) bebas kelaparan; (3) kesehatan dan kemaslahatan yang baik; (4) pendidikan yang berkualitas; (5) kesetaraan gender; (6) air bersih dan sanitasi; (7) energy hijau yang terjangkau; (8) lapangan kerja yang layak dalam pertumbuhan ekonomi; (9) pengembangan industri, inovasi dan infrastruktur; (10) menurunkan ketimpangan; (11) membangun kota dan masyarakat yang sustainable; (12) konsumsi dan produksi secara bertanggung-jawab; (13) tindak-langkah atasi perubahan iklim; (14) menyelamatkan kehidupan di bawah permukaan air; (15) menyelamatkan kehidupan di daratan; (16) perdamaian, keadilan dan kelembagaan yang kuat; (17) kemitraan untuk mencapai tujuan pembangunan berkelanjutan ini.

Manfaat pendekatan pembangunan berkelanjutan bahwa indikator Tujuan Pembangunan Berkelanjutan dapat dipilah-pilah menurut indikator tingkat provinsi bertolak dari *baseline* indikator menurut masing-masing sasaran Tujuan Pembangunan Berkelanjutan.

Sustainable Development Goals Center Universitas Padjadjaran telah menyusun proyeksi pencapaian indikator Sustainable Development Goals di tingkat provinsi dengan hasil proyeksinya periode 2015-2030. Untuk kemudian menganalisa kesiapan propinsi-propinsi dalam menghadapi SDG berdasarkan asumsi "*business as usual*".

Hasil kajian Tim SDG Universitas Padjadjaran mengungkapkan bahwa sebagian besar sasaran SDG *tidak* akan tercapai apabila pembangunan dilakukan secara *business as usual*. Sehingga dibutuhkan upaya-upaya percepatan dan intervensi kebijakan dari Pemerintah Pusat, khususnya yang sangat urgen seperti usaha penanganan bebas kemiskinan dan bebas kelaparan untuk dicapai di tahun 2030.

Catatan penting kedua adalah bahwa menurut nilai *scoring* maka provinsi yang dianggap paling siap adalah daerah Riau, kepulauan Bangka-Belitung, kepulauan Riau, DI Yogyakarta dan Kalimantan Timur. Sedangkan provinsi yang paling tidak siap adalah Aceh, Nusa Tenggara Barat, Nusa Tenggara Timur, Sulawesi Tengah, Sulawesi Barat, Maluku Utara, Papua Barat dan Papua. Bagian besar provinsi yang tidak siap ini terletak di Indonesia bagian Timur yang justru paling memerlukan digalakkannya pembangunan berkelanjutan.

Kesimpulan ketiga bahwa provinsi yang kaya sumber daya alam, seperti kepulauan Riau dan Kalimantan Timur, relatif lebih siap menghadapi SDG ketimbang daerah-daerah lain dalam beberapa dimensi. Khususnya dalam dimensi penurunan kemiskinan mencapai *zero poverty* dan indikator *stunting*. Kedua provinsi yang kaya sumber daya alam menunjukkan bahwa penggunaan kekayaannya ini bisa dimanfaatkan untuk menurunkan kemiskinan dan membantu pencapaian SDG. Sayangnya propinsi yang juga kaya sumber daya alam, seperti Papua dan Papua Barat belum menunjukkan prestasi yang sebanding.

Kesimpulan keempat, bahwa dalam menanggapi tantangan SDG masing-masing provinsi memiliki keunggulan dan kelemahan sendiri-sendiri. Sehingga tidak ada solusi tunggal dalam menanggapi tantangan pencapaian SDG.

Kesimpulan kelima bahwa dalam menanggulangi ke kemiskinan maka tantangan utama adalah menanggapi tantangan masalah “*the last mile*”. Dibutuhkan usaha ekstra, upaya *breakthrough* dan gagasan *out of the box* untuk mencapai sasaran SDG *zero poverty* di tahun 2030. Karena program-program menghalau kemiskinan yang standar, seperti pola transfer, subsidi dan yang serupa sudah tidak efektif lagi dalam mencapai sasaran *zero poverty*. (Sumber: Tim Penulis Center for Sustainable Goals Studies Universitas Padjadjaran, Bandung, “Menyongsong SDGs, Kesiapan Daerah-daerah di Indonesia. 2017).

Sejak dicanangkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan ini di tahun 2015 maka di tahun 2017 skor negara-negara dalam pencapaiannya mencatat Swedia sebagai negara dengan skor tertinggi 85,6 sedangkan Indonesia berada pada urutan ke-100 dengan skor 62,9 dan Republik Central Afrika pada urutan terakhir ke-157 dengan skor terendah (36,7). Indonesia mendapat skor rendah terutama pada “kemitraan untuk mencapai tujuan”, “industri dan inovasi”, “ekosistem daratan” dan “ekosistem lautan”. (Sumber: SDSN dalam Arief A.J: “Menyongsong SDGs: Kesiapan daerah-daerah di Indonesia”, Pertemuan 26 November 2017, Jakarta.)

V. TANTANGAN PEMBANGUNAN INDONESIA

Dalam rangka menerapkan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan maka hambatan utama pembangunan yang dihadapi Indonesia adalah mengatasi *Middle Income Trap* yang tercermin dalam terperangkapnya Indonesia sejak 1986 dalam kelompok negara berpendapatan menengah dengan laju pertumbuhan yang tak mampu mendongkrak Indonesia masuk kelompok “*high income countries*”.

Berdasarkan tolok-ukur Bank Dunia maka “*high income countries*” adalah negara yang memiliki *gross national income per capita* di atas \$ 12.376 (2014). Jika diikuti laju pertumbuhan, *consumer price indeks* dan *exchange rate prospects* berada dalam situasi sejalan dengan ukuran (MPF) 2014 maka simulasi *OECD Development Center* berkesimpulan bahwa dibutuhkan waktu 20-40 tahun bagi *Emerging Asia’s Middle Income Countries* untuk mencapai *high income country status*.

Simulasi skenario terbaik menunjukkan bahwa diukur dari 2016, Indonesia memerlukan 27 tahun untuk bisa mencapai *high income country* di tahun 2043. Sehingga secara ideal maka pelaksanaan pola pembangunan berkelanjutan 2018-2030 bisa menanamkan landasan bagi keluarnya Indonesia dari *Middle Income Trap* menuju negara berpendapatan tinggi di tahun 2043.

Tantangan kedua yang kita hadapi dalam pembangunan berkelanjutan adalah memanfaatkan *bonus demografi* yang membuka pintu kesempatan untuk memicu pembangunan, terutama di tahun-tahun 2018-2043. Pada periode ini beban penduduk angkatan usia 15 hingga 65 tahun paling rendah, sehingga membuka kesempatan bagi

kelompok usia penduduk ini untuk “terbang” tanpa memikul beban menanggung penduduk usia dibawah 15 tahun dan di atas 65 tahun.

Kunci dari pemanfaatan bonus demografi ini adalah ditingkatkannya kualitas dan produktivitas sumber daya angkatan bonus demografi ini. Menurut *APO (Productivity Data base) 2017*, maka *Total Factor Productivity Indonesia* stagnan, tidak tumbuh di tahun 2014-2015. Begitu pula dalam mengikuti *Program for International Student Assessment (PISA)* tercatat bahwa di tahun 2015 *Score Science Indonesia 403 (Singapore 556)*. *Score Reading Indonesia 397 (Singapore 535)* dan *Score Matematika Indonesia 386 (Singapore 564)* maka kentara bahwa kualitas pendidikan kita harus ditingkatkan agar bisa setingkat dengan Singapore.

Kualitas produktivitas dan kualitas mutu sumber daya manusia Indonesia mutlak harus ditingkatkan. Lebih-lebih bila diingat bahwa tantangan persaingan dan pembangunan ekonomi dipengaruhi oleh pengembangan *Advanced Technology*, seperti *Nano-Technology*, *Artificial Intelligence*, “*design thinking*”, serta *revolusi industry 4,0*. Dalam kancah perlombaan persaingan ini maka mutlak perlu kita tingkatkan sumber daya manusia yang lebih produktif dan lebih bermutu pengetahuan.

Tantangan pembangunan berkelanjutan ketiga adalah tekanan pada pemberantasan kemiskinan dan pemerataan pembangunan. Apabila grafik pertumbuhan Produk Domestik Bruto (%) disandingkan dengan grafik “pengangguran”, “kemiskinan” dan “Gini index”, maka tampak bahwa pertumbuhan Produk Domestik Bruto tidak otomatis menjamin menurunnya “kemiskinan” dan “ketimpangan pendapatan”.

Fakta ini menunjukkan bahwa ikhtiar dan kebijakan pembangunan yang eksplisit diperlukan yang memadukan kenaikan pendapatan penduduk yang diikuti oleh:

1. Turunnya Gini Index secara konsisten;
2. Rasio Gini Penguasaan Lahan (Land Gini Coefficient) sebesar 0,68 agar diru bah ke lebih adil
3. Proporsi kekayaan beru bah tingkat konsentrasinya dari 1% penduduk kaya menguasai 45,5% kekayaan nasional.
4. Bertahun-tahun Nilai Tukar Petani (NTP) berkisar sekitar indeks 105 dibandingkan dengan Nilai Tukar Perkebunan berada pada indeks 130. Makna NTP adalah perbandingan nilai yang petani terima (105) terhadap biaya pengeluaran petani (100). Sedangkan petani perkebunan menerima senilai indeks 130 terhadap biaya pengeluaran 100.
5. Sebanyak 48 kelompok konglomerat mendominasi 66,96% total asset sistem jasa keuangan. (Dikutip dari “*Oligarchy Economy*” oleh Megawati Institute, 27 Desember 2017.

Kebijakan finansial dan pembangunan Indonesia perlu dengan sadar dikembangkan ke jurusan pola pembangunan yang tertuju pada tercapainya masyarakat yang lebih adil dan makmur.

VI. KESIMPULAN

Masyarakat Indonesia mendambakan pola pembangunan yang tertuju pada terciptanya masyarakat Pancasila dengan ciri ekonomi utama: makmur dengan pola keadilan yang merata.

Proses pembangunan yang perlu ditempuh untuk mencapainya bersifat jangka panjang mendobrak perangkap *Middle Income Trap* melalui proses pembangunan jangka panjang yang menekankan peningkatan kualitas dan produktivitas penduduk yang mampu memanfaatkan Bonus Demografi yang membuka peluang bagi peningkatan pembangunan oleh kelompok penduduk 15-65 tahun.

Dan sekaligus mengoreksi struktur ketimpangan ekonomi di bidang pembagian pendapatan, penguasaan pertanahan, pembagian kekayaan, perbaikan kualitas petani yang mampu meningkatkan Nilai Tukar Petani melalui pola pembangunan yang lebih adil dan merata.

Pola pembangunan ekonomi seperti ini bersifat jangka panjang sehingga perlu memperhitungkan daya dukung lingkungan alam dan kemampuan ketahanan sosial penduduk.

Dalam kaitan inilah sangat penting dan relevan untuk mengembangkan pola pembangunan yang mencakup tiga dimensi ekonomi, sosial dan lingkungan sekaligus untuk mencapai Tujuan Pembangunan Berkelanjutan yang tertuang dalam kehidupan masyarakat Pancasila yang adil, makmur dan berkelanjutan.

